滁州市地方标准编制说明

|  |  |
| --- | --- |
| 标准名称 | 美德银行建设指南 |
| 任务来源（项目计划号） | 滁州市市场监督管理局《关于下达2021年滁州市地方标准制定项目增补计划的通知》（滁市监函[2021]109号） |
| 第一起草单位（盖章） | 小岗村村民委员会 |
| 单位地址 | 滁州市凤阳县小溪河镇小岗村友谊大道 |
| 参与起草单位 | 安徽省质量和标准化研究院、凤阳县美丽办、凤阳县市场监督管理局、凤阳县乡村振兴局 |
| 标准起草人（全部起草人，应与标准文本前言中起草人排序一致） |
| 序号 | 姓名 | 单位 | 职务 | 职称 | 电话 |
| 1 |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |
| 编制情况 |
| 1、编制过程简介 |
| 2021年9月22日，滁州市市场监督管理局《关于下达2021年滁州市地方标准制定项目增补计划的通知》（滁市监函[2021]109号）下达本标准项目。2021年10月，标准起草单位共同召开了标准启动会，制定了标准研制计划方案，成立了标准起草组。2021年10月-12月，标准起草组开展了相关期刊论文、政策文件、标准等资料收集与分析。2022年1月-5月，标准起草组赴凤阳县、明光市、天长市、来安县等地乡村进行了实地调研和座谈讨论，确定了标准框架和基本思路。2022年6月-7月，标准起草组根据前期资料分析、专家研讨和实地调研情况，起草了标准草案。2022年8月-9月，标准起草组内部开展了多次内部讨论，并邀请安徽财经大学、安徽建筑大学、省农业农村厅等单位的专家开展咨询，形成标准征求意见稿。 |
| 2、制定标准的必要性和意义 |
| 改革开放40多年来，尽管乡风文明建设一直受到党和政府的足够重视。特别是党的十八大以来，采取了一系列继承传统、扬善抑恶、规范行为、凝聚力量的重要举措，《乡村振兴战略》明确了“乡风文明、治理有效”的方针；中共安徽省纪委机关 中共安徽省委组织部 中共安徽省委宣传部 安徽省文明办关于全省党员干部带头开展移风易俗弘扬时代新风的指导意见》（皖宣字〔2018〕1号）对移风易俗工作提出了指导意见；滁州市制定出台《滁州市贯彻落实〈关于进一步推进移风易俗建设文明乡风的指导意见〉实施方案》对滁州市移风易俗工作推进提出措施。2021年中央一号文件提出：“持续推进农村移风易俗，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法。”目前取得了一定的社会效果，但是仍有不少地方存在村民文化活动匮乏，除了看电视就是打牌，精神世界空空荡荡等问题。且随着农村越来越富裕，在一些地方，红白喜事的酒席越办越高档，礼金越来越高，日常消费水平也越来越脱离家庭实际承受能力，这种无节制攀比和铺张浪费不仅违背中华民族勤俭节约、量入为出的传统美德，也影响家庭经济建设的可持续性。为改变农村聚赌、婚丧嫁娶大操大办等现象不良乡风，引导村民多做好人好事、参加公益活动、开展垃圾分类等，各地涌现出一批爱心超市、美德银行、积分超市等，都在实行美德积分制，将美德存入存折进行积分兑换，作为评奖评优的依据等，取得了很好的社会反响，很大程度上推进了乡风文明建设，集聚乡村振兴正能量，提升了乡村治理的能力。然而，由于没有统一的标准指导，导致各地美德银行组织建设无标可依、建设和运行混乱和不规范等问题，从而影响了美德银行的运行效果，而同时各地积分制建设又有所区别，故亟需制定《美德银行建设指南》地方标准，通过从美德银行的组织机构建设、积分账户设立、积分规则、积分程序、积分应用、监督管理方面提供指导，提升各地美德银行组织的规范化建设和管理，推广美德银行建设经验，提高我市的乡风文明程度和乡村治理成效。 |
| 3、制定标准的原则和依据，与现行法律法规、标准的关系 |
| **原则：**本标准按照GB/T 1.1-2020给出的规则编写。本标准编制的原则是科学性、可操作性、普适性、可量化。**依据：**1. 国务院《关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》（国发〔2021〕25号）
2. 2022年中央一号文件
3. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强和改进乡村治理的指导意见》
4. 中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》
5. GB/T 32000-2015《美丽乡村建设指南》
6. DB34/T 3514-2019《社会组织党组织设置规范》
7. DB34/T 3880-2021《城乡社区协商工作指南》
8. 资料和调研情况。

**与现行法律法规、标准的关系：**本标准符合现行法律、法规和强制性标准要求，与相关标准协调一致。 |
| 4、主要条款的说明，主要技术指标、参数、试验验证的论述（**详细说明**） |
| 本标准的章节由：范围、规范性引用文件、术语和定义、组织机构建设、积分账户设立、积分规则、积分程序、积分应用、监督管理共9个章节组成。其中组织机构建设、积分账户设立、积分规则、积分程序、积分应用、监督管理为主要条款。1）组织机构建设由于目前乡村积分制运行存在职责分工不明确、不清晰，人员组成不合理，计分不受群众认可等问题，根据调研情况和日常工作量、工作性质，从机构职责、人员组成对组织机构建设提供指导。提出组建党支部、成立自管理理事会及其规定其职责分工，同时提出自管理理事会成员应为5～9人，其中党员占比不少于1/3，且自管理理事会成员由村两委从村民代表、党员中推选产生，宜优先考虑村贤乡贤。2）积分账户根据目前农村住户绝大部分是本村户籍村民，同时部分村庄也有零散外村户籍人员，综合考虑，结合调研情况，为便于管理，提出美德银行积分账户可分为个人账户和家庭账户，其中本村户籍村民实行一户一卡，非本村户籍村民居住一年以上者可以申请个人账户，同时提出来要再账户上标明基本信息及编号，以便于管理。考虑到各村发展情况不一，还提出有条件的可与社保卡绑定、通过信息化手段进行账户管理。3）积分规则由于各村再乡村治理方面的重点、难点有所不同，因此提出积分项目和分值可由各村根据实际治理需求情况确定。为了体现一定的指导性，提出积分项目可包括但不限于家庭信用（或个人信用）等级、好人好事、参加公益活动、遵守移风易俗、见义勇为、获得荣誉表彰、垃圾分类、勤劳致富、努力学习、美丽庭院建设等。4）积分程序为了积分的科学性、规范性，提出了积分程序包括信息采集、信息审核、评分计分、公开公示、积分等程序，并提出各程序的负责人和工作要求。5）积分应用积分要有一定的作用，对村民来说才有去获取积分的动力，因此提出了可将积分与金额进行挂钩，在固定地方兑换商品，兑换后及时扣除相应积分，年度开展美德银行标准表彰活动，年度积分靠前的家庭可获得表彰和奖励，授予奖牌、荣誉证书或优先贷款资格，宜给予一定物质奖励。6）监督管理美德银行的建设和运行涉及到积分信息的真实性、评分的公正性和科学性，因此提出对于个人提供的美德项目有证据证明造假不实者，按照获取该项积分的10倍予以扣除惩罚，非家庭成员举荐和事后补录的好人好事有证据证明造假不实者，扣除该项积分对个人自报者、举荐者和补录者的错误行为应进行批评教育，两次及以上者应在村中张榜公示3天。对于计分责任人应由村两委干部进行监督，发现有计分偏颇、作假等行为的进行通报批评、观察或取消计分权利等。 |
| 5、标准中如果涉及专利，应有明确的知识产权说明 |
| 无 |
| 6、采用国际标准或国外先进标准的，说明采标程度，以及国内外同类标准水平的对比情况 |
| 无 |
| 7、重大分歧意见的处理经过和依据 |
| 无 |
| 8、贯彻标准的要求和措施建议（包括组织措施、技术措施、过渡办法、实施日期等） |
| 无 |
| 9、废止现行相关标准的建议 |
| 无 |
| 10、其它应予说明的事项 |
| 无 |

1. 没有的请填写 “无”。